

# RAPPORT FINAL DE LA TABLE RONDE STRATEGIQUE

THÈME : « VERS UNE SECURITÉ SOCIALE  
INCLUSIVE ET PERFORMANTE : QUELLE  
LEÇON DU MODELE IVOIRIEN POUR LE  
GABON ? »

**Présenté par : Franck MOUSSAVOU YEMBI**

*Rapporteur – Chargé de la communication Secrétariat permanent, FESTAC*

**Document préparé par : Richard NDI BEKOUNG**

*Secrétaire Permanent, FESTAC*

**Document approuvé par : Éric KOUAO TIEMELE**

*Président, FESTAC*



## 2

# À PROPOS DE LA FÉDÉRATION DES SYNDICATS DES TRAVAILLEURS DES CAISSES AFFILIÉES A LA CIPRES-(FESTAC)

La Fédération des Syndicats des Travailleurs des Caisses Affiliées à la CIPRES (FESTAC) est une organisation syndicale panafricaine instituée en 2024. Elle regroupe les représentations syndicales des caisses de prévoyance sociale des États membres de la CIPRES et dispose de son siège à Libreville. Par son ancrage régional, la FESTAC s'affirme comme un cadre structurant de concertation, de coopération et de représentation des travailleurs du secteur de la protection sociale.

## OBJECTIFS DE LA FÉDÉRATION

La FESTAC a pour mission de promouvoir un dialogue social renforcé et d'encourager la prévention des conflits au sein des caisses affiliées. Elle vise également à favoriser la mutualisation des expériences, à consolider la solidarité intersyndicale et à contribuer au développement des capacités professionnelles. À ce titre, elle œuvre à l'harmonisation des pratiques sociales et au soutien des dynamiques de modernisation des systèmes de prévoyance sociale sur l'ensemble du périmètre CIPRES.

# 3

## I. CONTEXTE ET OBJECTIFS DE LA TABLE RONDE:


À l'occasion de la célébration des 50 ans de la CNSS du Gabon, la FESTAC a organisé une table ronde réunissant un large éventail d'acteurs : experts, syndicats, retraités, responsables institutionnels, partenaires techniques ainsi que des représentants de la société civile. Cette rencontre s'inscrit dans un contexte marqué par un déséquilibre financier durable des régimes, des contraintes de gestion croissantes et des défis majeurs de soutenabilité.

L'objectif général était de mettre en commun les diagnostics, d'identifier les leviers de transformation et de récolter des propositions concrètes, notamment en s'inspirant des avancées observées dans certains pays de la sous-région, dont la Côte d'Ivoire.

## II. MÉTHODOLOGIE ET DISPOSITIF D'ÉCHANGES:

La rencontre s'est appuyée sur un dispositif structuré alternant :

 Une séance plénière d'ouverture;

 Deux panels thématiques :

- Panel 1: Soutenabilité financière et performance des régimes;
- Panel 2: Dialogue social et syndicalisme.

 Des présentations techniques;

 Et des échanges ouverts avec les participants.

Au-delà du format, la diversité des contributions (*directions techniques, experts sectoriels, partenaires sociaux, institutions sœurs et acteurs du champ politique et économique*) a permis de croiser les perspectives, de confronter les analyses et d'enrichir la compréhension collective des enjeux. Cette pluralité de voix a renforcé la pertinence des débats et mis en lumière les leviers de transformation réellement actionnables pour l'avenir de la CNSS.

# 4

## IV. SYNTHÈSE DES PRÉSENTATIONS:

*“ Lorsque les diagnostics révèlent les fragilités d’un système, c’est dans la lucidité partagée, le dialogue social et la volonté d’agir ensemble que naissent les réformes capables de rendre durable ce qui doit perdurer. ”*



Les présentations ont fait ressortir un diagnostic globalement préoccupant du système, marqué par un déficit structurel alimenté par des charges supérieures aux recettes, des cotisations insuffisantes, des arriérés persistants notamment de l’État et une gouvernance financière perfectible. Sur le plan organisationnel, les participants ont souligné la vétusté des processus, l’absence d’outils modernes de pilotage, une digitalisation encore limitée et un recouvrement insuffisamment maîtrisé, surtout dans le secteur informel. Au niveau réglementaire, le cadre légal apparaît obsolète, le paramétrage des régimes inadapté, et le contrôle de l’assiette contributive trop faible pour accompagner les évolutions démographiques et économiques. L’ensemble de ces constats convergent vers la nécessité urgente d’engager des réformes profondes et coordonnées.

# 5

## V. DÉBAT ET PRISE DE POSITION DES PARTICIPANTS:

Les discussions ont été particulièrement riches, franches et constructives. Elles ont permis de dégager des convergences importantes, tout en faisant apparaître certains points de divergence qui orienteront les arbitrages futurs.

### 👉 Points d'accord:

Les participants se sont accordés sur plusieurs enjeux essentiels :

- L'urgence d'engager une réforme paramétrique adaptée aux réalités actuelles du régime ;
- La nécessité de renforcer les capacités techniques de la CNSS pour fiabiliser ses opérations ;
- L'importance de structurer durablement le dialogue social afin d'assurer un climat de confiance.

### ⚡ Points de divergence:

Les positions différaient principalement sur :

- Le rythme et l'étendue de la mise en œuvre des réformes ;
- La place et l'architecture d'une assurance complémentaire obligatoire ;
- Le niveau optimal des taux de cotisation permettant d'assurer l'équilibre du système.

### 💡 Propositions majeures formulées:

Les contributions ont permis d'identifier plusieurs pistes d'action prioritaires :

- Ajuster progressivement le taux global de cotisation, pour renforcer la soutenabilité du régime ;
- Instaurer un cadre permanent de concertation, garant d'un dialogue social continu et apaisé ;
- Mieux intégrer les travailleurs du secteur informel, afin d'élargir la base contributive.

## 6

## VI. SYNTHES DES RECOMMANDATIONS CONSOLIDÉES:

Les recommandations qui suivent s'inscrivent dans la continuité d'échanges approfondis et constructifs. Elles traduisent les principales convergences mises en évidence au cours des travaux, tout en offrant des orientations claires pour guider les décisions stratégiques à venir.

 **Volet technique : Renforcer la performance opérationnelle:**

- Moderniser et interconnecter les systèmes d'information afin d'assurer une gestion fiable, transparente et en temps réel ;
- Instaurer un audit actuariel régulier pour anticiper les déséquilibres et piloter durablement la viabilité des régimes ;
- Déployer un dispositif de contrôle interne robuste, garantissant la conformité, la maîtrise des risques et l'optimisation des processus;
- Diversifier et sécuriser les investissements, en alignant les placements sur les meilleures pratiques prudentielles régionales.

 **Volet réglementaire : Adapter le cadre légal aux enjeux actuels:**

- Actualiser le cadre juridique, pour l'aligner sur les transformations sociales, démographiques et économiques du pays ;
- Revisiter les taux et assiettes de cotisation, afin d'assurer l'équilibre durable et la soutenabilité du système ;
- Réexaminer la répartition des parts liées aux Prestations Familiales et aux AT/MP, dans une logique d'équité et d'efficacité;
- Évaluer la faisabilité d'une assurance vieillesse complémentaire obligatoire, en soutien au régime de base.

 **Volet gouvernance et performance : Rehausser la capacité stratégique**

- Institutionnaliser un pilotage par indicateurs, permettant un suivi rigoureux des performances et des engagements ;
- Redéfinir les attributions stratégiques des instances de gouvernance pour clarifier les responsabilités et renforcer la redevabilité;
- **Créer un Conseil National du Dialogue Social (CNDS)**, organe permanent d'anticipation, de consultation et de médiation ;
- Former et professionnaliser les représentants syndicaux, afin de favoriser un dialogue social constructif et orienté solutions.

## 7

## VI. PROPOSITION DE FEUILLE DE ROUTE:

Actions prioritaires	Pilote	Délai indicatif	Résultat attendu
Mise à jour des paramètres des régimes des Prestations Sociales	Ministère + CNSS	2 mois	Rééquilibrage financier progressif
Audit actuariel & contrôle de gestion	CNSS / Cabinet	6 mois	Base technique actualisée
Modernisation SI & digitalisation	CNSS	12–24 mois	Gain d'efficacité et traçabilité
Mise en place du cadre national de dialogue social (CNDS)	Gouvernement + partenaires sociaux + instances internationales	6 mois	Paix sociale et meilleure coopération
Stratégie secteur informel	CNSS + partenaires	12 mois	Extension de la couverture sociale

 **Commentaire:**

Cette feuille de route met en lumière des actions immédiatement activables, dont la mise en œuvre conditionne directement la stabilisation du système et la crédibilité de notre protection sociale. Sans engagement rapide sur ces leviers structurants (*paramétrage, pilotage technique, digitalisation, dialogue social et intégration du secteur informel*) le risque est celui d'un approfondissement des déséquilibres et d'un affaiblissement durable de l'institution. L'enjeu n'est donc plus seulement technique : il est stratégique, social et souverain.

## 8

## VII. VERS UNE SÉCURITÉ SOCIALE DURABLE:

Au terme de ces travaux, une vision claire se dégage : la transformation de notre système de protection sociale n'est plus une option, mais une nécessité vitale. Les constats établis, les analyses croisées et les propositions formulées tracent une trajectoire réaliste et ambitieuse pour refonder la CNSS sur des bases solides (*financièrement soutenables, techniquement modernes et socialement légitimes*).

Les réformes identifiées ne se limitent pas à des ajustements techniques ; elles engagent l'avenir d'une institution qui porte la sécurité sociale de centaines de milliers de Gabonais. Elles appellent un leadership fort, une volonté politique affirmée et une mise en mouvement coordonnée de toutes les parties prenantes.

L'enjeu est d'autant plus crucial qu'il touche au socle même de la cohésion nationale : garantir aux travailleurs, actifs comme retraités, un système fiable, équitable et durable. Les orientations issues de cette table ronde rappellent que le redressement est possible, à condition d'être entrepris avec rigueur, constance et courage institutionnel.

En capitalisant sur la dynamique ouverte par ces échanges, le Gabon a aujourd'hui l'opportunité de bâtir une sécurité sociale modernisée, inclusive et performante, capable d'accompagner les mutations économiques et sociales du pays. Le moment est propice pour transformer l'ambition en action, et l'action en résultats durables.



**Cinquante ans  
un demi-siècle**

“

# ANNEXE

”

N°	Fonction	Prénom	Nom	Organisation	Téléphone
1	Conseiller Spécial du	Régine	OKOME ESSIMA Ep MABIALA L.	PRÉSIDENTE DE LA RÉPUBLIQUE	77924722
2	Directeur de	Charles	OBAME ONDO	MINISTÈRE DES AFFAIRES	74184804
3	Directeur Général Adjoint	Fabrice	ODJAGA	CNSS	66680411
4	Directeur Général Adjoint	Pierre	MOUSSAVOU	CNAMGS	66201486
5	Président	Éric	KOUAO TIEMELE	FESTAC	
6	Secrétaire Permanent	Richard	NDI BEKOUNG	FESTAC	74003443
7	Directeur Académique	Dr. Parfait	MIHINDOU BOUSSOUGOU	LIBS	66617002
8	Participant	André	MEBIAME		66722999
9	Participant	Grâce	MAYOMBO		66710956
10	Salariée	Sandrine	NDJASSY MPOBA	CNSS	74118259
11	Cadre	Yamissa	BAKAYOKO	FESTAC/ CNPS-COTE D'IVOIRE	
12	Cadre	Emile A.P.	MOURE N'NAH	CNSS	66643166
13	Salarié	Sathurnin	OBAME ESSIGONE	CNSS	66104101
14	Président	Jules	BIBANG O.	SYNDICAT AUTONOME DES	77912584
15	Conseiller Juridique 2	Laurent	BEKALE ESSIGONE	FESTAC	66827924
16	Directeur Juridique	Yves	LOUEMBET	CNSS	
17	Salariée	Marie Colombe	NTSAME BAYIMBI	CNSS	62105347
18	Chef de Service Dialogue Social	Edmond	NGOM-KASSA	MINISTÈRE DU TRAVAIL	74342190
19	Chef de Service Intermédiation	Rose	MAPENDA Epse MBADINGA	MINISTÈRE DU TRAVAIL	77798192
20	Président	Wenceslas	MBA NGUEMA	COSYGA	77288215
21	Présidente	Bernadette	OWONO MBA	ANAREG	77080202

<b>22</b>	Salariée	Christelle	MEBALE	CNSS	66613705
<b>23</b>	Président	Simon Pierre	MEMGWELE ESSONE	SYAML	77175026
<b>24</b>	Cadre	Ange	MBAMA BOUTCHEKE	CNSS	66450912
<b>25</b>	Participant	Ursula	MEBALE MPIGA		66618977
<b>26</b>		D'Arc Lorna	KOMBA		77325974
<b>27</b>		Ehrol Danis	ONGUIDA		74092055
<b>28</b>	Président	Rodrigue	AVOUWA OKOGHO	SYNA-CPPF	76395566
<b>29</b>	Assistante	Hemely Magaly	KOUAMBA GUIDI	CNSS	77662112
<b>30</b>	Chef de service	Judicaël	MOUDJEDJI	CNSS	77482672
<b>31</b>		Franck	MOUDZIEGOU	CNSS	77427781
<b>32</b>	Responsable RH	Adrine	KOUMBA BOUANGA	TESG	66401419
<b>33</b>	Cadre	Vyldie	MOUKOULA BABIKA	COMILOG	66278799
<b>34</b>	HSE	Cédric	EDOU	TESG	
<b>35</b>	Comptable	Alix Ysola	LALAMBA KOMBILA	SAREP	77388771
<b>36</b>	Cadre	Daphnée	SOME OVONO	SAREP	66481123
<b>37</b>	Entrepreneur	Shera	MANGONDA NZENGANI		62859605
<b>38</b>	Contrôleur Budgétaire	Arland	MEKOGHE ME NZOGHE	MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE, DES FINANCES, DE LA DETTE	66102630
<b>39</b>	Entrepreneur	Prisca	MOUELE		77173740
<b>40</b>	Entrepreneur	Raïssa	NKOMA		62437210
<b>41</b>	Entrepreneur	Yvette	MADJINO		66720603
<b>42</b>	Responsable	Elda Marleine	MOUSSAVOU	DIRECTION CENTRALE DES AFFAIRES	77535017
<b>43</b>	Cadre	Ulrich Hevrard	LEYINDA LEKINGA	CNSS	62933595
<b>44</b>	Entrepreneur	Adjoua Carine	AYEMENE	COTE D'IVOIRE	2250555918300
<b>45</b>	Salarié	Jean B.	OSSALOYIGA	CNSS	66009018

<b>46</b>	Etudiante	Kéliane	BAYIMBI MADJOPA		74340988
<b>47</b>	Conseiller du DG	Dr. Guy Joël	BOUROBOU	CNSS	77784435
<b>48</b>	Rapporteur / Chargé de la communication Secrétariat	Franck	MOUSSAVOU YEMBI	FESTAC	77810822
<b>49</b>	Rapporteur	Guerin	POUNGOU BINOMBO	FESTAC	65777581
<b>50</b>	Coordinateur Général	Fabrice	MIKALA	FESTAC	66647201
<b>51</b>	Délégué du Personnel	Roubèche	NGOMO IVEZIC	CNSS	62380299
<b>52</b>	Responsable /Formation	Yann Christian	ONDENOT	FESTAC	62734604
<b>53</b>	Assistante	Brigitte	ATSAME EMANE	FESTAC	66037429
<b>54</b>	Responsable/Séc urité	Ruphin	NGOUONI	FESTAC	66061586
<b>55</b>	Salarié	Bordenav	HAVINY OBAME	CNAMGS	77597772
<b>56</b>	Responsable des Relations avec	Géraldine	NTSAME BELLA	FESTAC	77898936
<b>57</b>	Responsable /Communication	Aïda Vauh Varelle	AYAMI Epse NYONDA	FESTAC	62457978
<b>58</b>	Responsable/Rel ation avec les	Dieudonné	MVONO MINKO	FESTAC	66044280
<b>59</b>	Cadre	Arsène Théophile	BOUYOU NENDJO	CNSS	74177749
<b>60</b>	Membre	Pauline	NKENE	FESTAC	66051382
<b>61</b>		Léon Charles	SOUGANI		66839071
<b>62</b>	Stagiaire	Bed's Steven	MOUTIMBA MOULOU	CNSS	74653764
<b>63</b>	Entrepreneur	Christelle Prisca	MOUBASSOU		74451332
<b>64</b>	Salarié	Axel	MBIGUI MISSOU		77854303
<b>65</b>	Coordinateur/Ce ntre de Formation	Fidèle	BEKALE	CNSS	61001117
<b>66</b>	ADG	Martin Urien	ENZEGNE	CNSS	66336826